

# 國立空中大學人事服務簡訊

<http://www.nou.edu.tw/~person/>

108年10月22日(第163期) 人事室編印《每季出刊》

## 人事法令

一、教育部所屬國立大專校院依「國立大專校院校務基金」自籌收入報支加班費，免受院頒「各機關加班費支給要點」規定限制。

【教育部 108.08.12 臺教人(一)字第 1080101731 號書函】

二、有關國立大專校院兼任行政職務教師依銓敘部 108 年 6 月 10 日部法一字第 1084819278 號書函略以，依公務員服務法第 13 條第 2 項規定：「公務員非依法不得兼公營事業機關或公司代表官股之董事或監察人。」次查銓敘部 90 年 7 月 23 日 90 法一字第 2050069 號令略以，公務員得依法代表官股兼任公營事業機關或公司之董事或監察人，除法律另有特別規定者外，不得被選為董事長或副董事長。未兼行政職務教師部分，依教育人員任用條例第 34 條規定：「專任教育人員，除法令另有規定外，不得在外兼課或兼職。」復依公立各級學校專任教師兼職處理原則第 4 點第 2 項規定：「教師至……營利事業機構或團體兼任董事、監察人或獨立董事，除應符合前項規定外，並應符合下列各款規定之一：(一)依公司法規定，指派教師代表政府或學校股份兼任營利事業機構或團體之董事或監察人。……。」基此，國立大專校院未兼行政職務教師，得依公司法規定兼任代表政府或學校股份之營利事業機構或團體董事，惟尚不得兼任董事長或副董事長。【校育部 108 年 7 月 12 日臺教人(二)字第 1080085984 號函】

三、公立學校未兼任行政職務專任教師擬兼任機關(構)、學校、法人、事業或團體職務，如有經提名選任之需要，仍應於選任前經學校核准。

【教育部 108 年 7 月 22 日臺教人(二)字第 1080103232 號函】

四、國立大專校院教師兼任教學、研究工作、非以營利為目的之事業或團體職務及因相關法令規定隨職務異動或當然兼職，如未經權責機關許可，自與公務員服務法第 14 條之 2 或第 14 條之 3 規定未合，但其如確有事實上之不能，難經權責機關事前許可，而於事後補行申請核准程序並經權責機關同意者，宜認定無違上開服務法規定。而就兼任當然兼職一節，當然兼職若謂於法令明定由某機關之特定職務人員兼任者，公務員本職經權責機關派任時，應認屬概括同意其因本職而生之兼任之職務；如係指非營利團體章程明定者，仍應依前開服務法及銓敘部相關函釋辦理。

【教育部 108 年 7 月 30 日臺教人(二)字第 1080099474A 號函】

五、公立大學編制內專任教師於學年度中（2月1日）轉任私立大學編制內專任教師，並於次學年度中（2月1日），再轉任公立大學編制內專任教師，其繳有教師職前年資採計提敘辦法第3條第1項第5款規定，原服務學校出具之年資（功）加薪（俸）證明、曾任年資已達最高年功薪，繳有服務成績優良證明或依原服務學校自訂之評鑑規定經核定通過或經認定表現績優免接受評鑑，繳有證明文件之學年度，得認定該學年度服務成績優良。至再轉任公立大學當學年度之上學期於私立大學任教年資，因未滿1學年，尚不得採計提敘薪級；惟該段任教年資得併現職服務年資，至學年終了於服務滿1學年，由學校按學年度評定其教學、研究、輔導、服務等成績，並得依評定結果晉本薪（年功薪）1級，至所聘職務等級最高年功薪為限。

【教育部108年8月14日臺教人(二)字第1080119757A號函】

六、有關國立大學專任教師申請借調至於大陸地區設有工廠之國外公司任職，茲因專科以上學校產學合作實施辦法，主要係原則性規範大專校院辦理產學合作應有之機制，並未對學校合作機構所在地域有所限制，亦無明文限制國立大學不得與國外營利事業建立產學合作關係。爰學校基於校務發展需要，尚非不得同意未兼任行政職務之教師借調至國外與學校建立產學合作關係之營利事業機構，借調期間並收取相當金額之學術回饋金，惟仍應審酌借調必要性。至教師留職停薪借調期間，因仍具教育人員身分，其身分所涉之行為仍應依學校及各該權責機關所定之規定辦理。

【教育部108年7月31日臺教人(二)字第1080102903號函】

七、銓敘部函以，「早期支領一次退休金生活困難退休公教人員發給年節照護金作業要點」第3點、第6點經考試院108年5月17日令修正發布，並自同年7月1日施行。

【教育部108年7月17日臺教人(四)字第1080096764號書函】

八、教師依原學校教職員退休條例於104年8月1日辦理退休後，始受降級之懲戒處分(108年4月17日判決)，應否適用公立學校教職員退休資遣撫卹條例第81條規定變更其退休等級疑義一案。【108年7月31日臺教人(四)字第1080064046號書函】

九、有關公營事業機構早期退休人員及各機關（學校）早期退職工友（含技工、駕駛）生活困難者，得比照適用考試院108年5月17日考臺組貳二字第10800026701號令修正發布之「早期支領一次退休金生活困難退休公教人員發給年節照護金作業要點」發給年節照護金一案。

【教育部108年7月19日臺教人(四)字第1080102901號】

十、退休教師得否向貴局申請僅得追繳5年之溢付優惠存款利息之請求一案。

【108年8月5日臺教人(四)字第1080109882號書函】

十一、學校退休教師長年旅居國外因病無法回國辦理金融機構開戶相關事宜，致無法領取月退休金等疑義一案。【教育部108年8月5日臺教人(四)字第1080105239號書函】



十二、銓敘部函以，有關開立退撫給與專戶之領受人，如有冒領或溢領情事者，其退撫給與專戶開戶銀行得否就冒領或溢領之款項，逕自領受人專戶扣款收回疑義。

【教育部 108 年 8 月 6 日臺教人(四)字第 1080112040 號書函】

十三、有關國立大專校院教師依規定兼職，其兼職費及學術回饋金之收取等事宜，請各校就月支兼職費有超過薪給總額之教師，於 108 學年度第一學期結束前，應於校內規章中明定更嚴謹明確之評估機制，如隸屬單位提出對於其本職工作影響之分析報告、評估該師兼職對產學合作之實益、學術回饋金收取額度之合理性、定期評估之結果應提經教評會或校內重要會議確認等事宜。

【教育部 108 年 8 月 8 日臺教人(四)字第 1080103219 號函】

十四、學校教職員在職亡故，其同一順序遺族皆拋棄領授權時，可否由次一順序遺族申請撫卹金疑義一案。【108 年 8 月 8 日臺教人(四)字第 1080072494 號書函】

十五、學校教師謝○○因公撫卹案內曾服兵役留職停薪未於退伍當日返校復職之撫卹年資採計疑義一案。【108 年 8 月 22 日臺教人(四)字第 1080074663 號書函】

十六、支(兼)領月退休金而於公立學校教職員退休資遣撫卹條例施行之日起 1 年內亡故者，其遺族擇領遺屬年金時，得否由遺族按領取比率分別請領遺屬金疑義一案。

【108 年 8 月 28 日臺教人(四)字第 1080080052 號書函】

十七、衛生福利部中央健康保險署公告全民健康保險法第 29 條規定之眷屬人數，全民健康保險第 1 類第 1 日至第 3 目被保險人所屬之投保單位或政府應負擔之眷屬人數為 0.58 人，並自 109 年 1 月 1 日起實施【教育部 108 年 9 月 6 日臺教人(四)字第 1080128687 號】

十八、有關依公務人員加給給與辦法第 5 條之 1 規定補足差額期間，經權責機關依法令規定核派兼任機關組織法規規定之主管職務者，或比照主管職務核給職務加給之簡任非主管人員，其支領之(主管)職務加給毋須列為差額併銷內涵。

【教育部 108.9.18 臺教人(四)字第 1080129516 號書函】

十九、「公立專科以上學校辦理教授副教授延長服務案件處理要點」，業經教育部於中華民國 108 年 9 月 25 日以臺教人(四)字第 1080131311B 號令廢止發布。

【教育部 108 年 9 月 25 日臺教人(四)字第 1080131311C 號函】

◆兼任一、二級主管異動情形◆

姓名	異動類別	新職及單位	原職及單位	生效日期
劉仲容	免兼	人文學系教授	人文學系教授兼 副校長 基隆中心中心主任 台中中心中心主任 澎湖中心中心主任	108.08.01
呂秉翰	免兼	社會科學系教授	社會科學系教授兼系主任	108.08.01
劉明松	免兼	台東大學副教授	台東大學副教授兼 本校台東中心中心主任	108.08.01
吳來信	免兼	社會科學系助理教授	社會科學系助理教授兼 社會工作與福利行政科科主任	108.08.01
許立一	聘兼	公共行政學系教授兼 副校長 研究發展處研發長	公共行政學系教授兼 教務處教務長 宜蘭中心中心主任 花蓮中心中心主任	108.08.01
沈中元	聘兼	公共行政學系教授兼 副校長 台中中心中心主任	公共行政學系教授兼 台中中心中心主任	108.08.01
唐先梅	聘兼	生活科學系教授兼 教務處教務長 宜蘭中心中心主任 花蓮中心中心主任	生活科學系教授兼 副校長 研究發展處研發長	108.08.01
李淑娟	聘兼	生活科學系副教授兼 系主任	生活科學系副教授兼 系主任 圖書館館長	108.08.01
劉嘉年	聘兼	生活科學系副教授兼 圖書館館長 嘉義中心中心主任	生活科學系副教授	108.08.01
江啟先	聘兼	商學系教授兼 桃園中心中心主任 基隆中心中心主任	商學系教授兼 桃園中心中心主任	108.08.01
林高永	聘兼	生活科學系副教授兼 澎湖中心中心主任 生命事業管理科科主任	生活科學系副教授兼 生命事業管理科科主任	108.08.01
林谷燕	聘兼	社會科學系副教授兼 系主任	社會科學系副教授	108.08.01
蔣宜卿	新進	人文學系助理教授兼 研究發展處組長	國立政治大學助理教授	108.08.01
黃韻如	新進	社會科學系助理教授兼 社會工作與福利行政科 科主任	慈濟學校財團法人慈濟大學 助理教授	108.08.01
吳勝儒	聘兼	台東大學助理教授兼 本校台東中心組長	台東大學助理教授	108.08.01

◆人事異動◆

姓名	異動類別	新職單位 職稱(等級)	原職單位 職稱(等級)	生效日期
李青蓉	退休		管理與資訊學系副教授	108.08.01
劉敏	退休		教務處幹事	108.08.01
何美燕	職務調整	教務處幹事	台北中心幹事	108.08.01
劉嘉慈	職務調整	研究發展處助教	教務處助教	108.08.01
黃致涵	新進	教學媒體處專業視聽暨網製人員		108.08.01
彭育騰	職務調整	資訊科技中心技術美編	教學媒體處技術美編	108.08.01
楊鈺嫻	新進	教學媒體處行政組員		108.08.14
陳炳斐	新進	台中中心彰化服務處行政組員		108.08.21
黃怡菱	新進	教學媒體處行政組員		108.08.26
楊政錦	商調	國立臺灣大學組員	教學媒體處組員	108.08.29
謝毓濱	商調	台北中心組員	高雄廣播電臺導播	108.09.01
林筱汶	本機關調升	教學媒體處組長	教學媒體處秘書	108.09.20
李淑美	本機關調升	總務處組長	總務處專員	108.09.20
謝宛潞	本機關平調	教務處組員	台北中心組員	108.09.18
劉玉媚	商調	文化部文化資產局	台中中心技工	108.10.01
田佳灩	職務調整	台中中心行政組員	台中中心行政助理	108.10.16

◆人事室重要活動集錦◆

日期	活動項目
108年8月1日(星期四) 下午14時	校長續任茶會及新卸任主管聯合交接典禮
108年8月28日(星期三) 上午10時	108年度教職員退撫制度及實務溝通座談會
108年9月2日(星期一) 下午14時	108年度環境教育研習課程《給親愛的孩子》影片賞析
108年9月22日至9月23日 (星期日、一)	108年度教職員工多元族群文化、環境認識研習活動
108年10月30日(星期三) 上午10時	33周年校慶活動



## ☆8 大福利措施一覽表☆

序號	項目	說明
1	<p style="text-align: center;"><b>築巢優利貸</b> (全國公教 員工房屋貸 款)</p>	<p>108年至110年「築巢優利貸」，由<u>臺灣銀行股份有限公司</u>承作。方案說明如下：</p> <p>一、<b>辦理期間</b>：自 108年1月1日起至 110年12月31日止，為期 2年。</p> <p>二、<b>適用對象</b>：全國各機關、公立學校及公營事業機構所屬編制內員工（不含試用人員及約聘僱人員）。</p> <p>三、<b>貸款利率</b>：按郵政儲金2年期定期儲蓄存款機動利率（1.560%）固定加碼0.465%計算，機動調整。</p> <p>四、<b>貸款期限</b>：最長為30年。</p> <p>五、<b>洽詢電話</b>：0809-066-666按3（中信銀各分行）。</p>
2	<p style="text-align: center;"><b>貼心相貸</b> (全國公教員 工消費貸款)</p>	<p>「貼心相貸」，由<u>臺灣土地銀行</u>承作。方案說明如下：</p> <p>一、<b>辦理期間</b>：自 107年7月1日起至 110年6月30日止，為期3年。</p> <p>二、<b>適用對象</b>：中央及地方各機關、公立學校及公營事業員工。</p> <p>三、<b>貸款利率</b>：按郵政儲金2年期定期儲蓄存款機動利率（1.6%）固定加碼0.505%計算，機動調整。</p> <p>四、<b>貸款期限</b>：最長為7年。</p> <p>五、<b>洽詢電話</b>：02-2314-6633（土銀各分行）。</p>
3	<p style="text-align: center;"><b>闔家安康</b> (公教員工團 體意外保險)</p>	<p>108年至110年「闔家安康」，由<u>中國人壽</u>承作。方案說明如下：</p> <p>一、<b>辦理期間</b>：自 108年4月1日起至 110年3月31日止，為期 2年。</p> <p>二、<b>適用對象</b>：中央及地方各機關編制內現職員工（含各機關派駐海外人員、約聘僱人員）及其配偶、父母、子女。</p> <p>三、<b>洽詢電話</b>：0800-098-889（中國人壽）。</p>
4	<p style="text-align: center;"><b>全國公務員工 網路購書優惠 方案</b></p>	<p>TAAZE讀冊生活-提供全國公教員工網路購書優惠方案 <a href="http://www.taaze.tw/gov_index.html">http://www.taaze.tw/gov_index.html</a>，不定期提供優惠措施。</p>

5	全國公教健檢方案	<p><b>第一類人員：</b>中央機關政務人員（部長及2位政務次長）；中央二級機關以上簡任第12職等以上主管人員（常務次長、主任秘書及各司處主管人員），每年補助1次，補助金額以新臺幣(以下同)1萬4,000元為限。</p> <p><b>第二類人員：</b>本部編制內依法任用(派用)之40歲以上人員，2年補助1次，補助金額以3,500元為限。</p> <p><b>其他：</b>非屬從事危害安全及衛生顧慮工作之未滿40歲公教人員、工友(含技工、駕駛)及約聘僱人員，自費參加健康檢查者，得每2年一次給公假一天前往受檢。</p>
6	全國公教員工旅遊平安卡	<p>108年至111年全國公教員工旅遊平安卡優惠方案，由富邦產業保險承作。方案說明如下：</p> <p>一、<b>辦理期間：</b>自108年7月1日起至111年6月30日止，為期3年。</p> <p>二、<b>適用對象：</b>中央及地方各機關、公私立學校、公營事業機構員工(含退休人員)及其配偶、父母(含配偶之父母)、子女、兄弟姊妹。</p> <p>三、<b>洽詢電話：</b>0809-019-888（富邦產業保險）。</p>
7	守護公教團體長期照顧健康保險、守護公教長期照顧健康保險	<p>108年至111年「公教長期照顧健康保險」，由國泰人壽承作。方案說明如下：</p> <p>一、<b>辦理期間：</b>自108年2月22日起至111年2月21日止，為期3年。</p> <p>二、<b>適用對象：</b>中央及地方各機關、公私立學校及公營事業機構員工及其配偶、父母(含配偶之父母)。</p> <p>三、<b>洽詢電話：</b>0800-036599（國泰人壽）。</p>
8	未婚聯誼	<p>一、右上開各梯次活動相關訊息可至下列網站查詢：人事總處「最新訊息公告」(網址)、公務福利e化平台「未婚聯誼專區」(網址<a href="https://eserver.dgpa.gov.tw">https://eserver.dgpa.gov.tw</a>)。</p> <p>二、另接獲其餘各機關辦理未婚聯誼訊息，均即時以moeall方式公告本部同仁。</p>

資料來源：教育部人事處人事服務簡訊第190期轉載資料

# 防跌做得好，老年生活少煩惱 善用防跌策略與輔具

作者：衛福季刊

上稿日期：2019/09/30

文／張玉櫻

根據國民健康署 2013 年國民健康訪問調查，每 6 名長輩，就有 1 人發生跌倒事件，每 100 位長者，便有 8 人因跌傷就醫，當長輩跌倒，很容易面臨頭部受傷、關節脫臼與骨折等風險，嚴重跌倒甚至可能導致臥床、死亡。長輩跌倒往往非單一因素造成，積極找尋原因且予以改善，方能避免再次跌倒。

一位年約 70 歲女性長輩，曾因退化性關節炎接受人工膝關節置換術，一次出外旅遊，因為沒坐穩，竟從長椅上摔倒在地，臉部摩擦地面，所幸沒有釀成重大傷害，由此可見，跌倒危機隨時可能發生。聽聞長輩跌倒，多數民眾首先浮現的念頭是「意外」或「不小心」，花蓮慈濟醫院家庭醫學科主治醫師暨緩和醫療科主任謝至鏗指出，諸多因素皆可能增加長輩跌倒風險，跌倒意味著長輩身體、健康促進方式或周遭環境可能需要做整體檢討與進行通盤性調整。

## 跌倒事件 隱含多種因素

謝至鏗進一步闡釋，疾病因素如失智、帕金森氏症、曾受傷、尿失禁、低血壓、貧血、頭暈等，又或是運動量不足、步態不穩、平衡感不佳、視力與聽力衰退、肌力低落、使用安眠藥或其他藥物、營養不良與環境等原因，都容易造成跌倒，許多風險因子相加，跌倒機率便持續攀升，部分長輩缺乏維生素 D 與鈣質等營養素，一跌倒便骨折、受傷，預後令人憂心。

國立臺灣大學醫學院附設醫院物理治療中心主任曹昭懿也觀察到，下肢肌力與髖關節、膝關節、踝關節健康皆與長輩跌倒風險有關聯；像踝關節扭傷、韌帶受傷，本體感覺也會產生變化，上下樓梯便容易誤判階梯高度而絆倒；曾中風的病友亦是如此，當一個人曾中風，腳可能無法抬高，或者腳板無法行動自如，常拖著地走路，也容易引發跌倒意外。

如何判斷年長者跌倒風險高低？當醫師、物理治療師等醫事人員評估長輩跌倒風險，常透過「坐站起走測試」觀察長輩肌力、平衡感、步態與活動狀態，以初步了解未來長輩跌倒、失能機率，之後視情況安排其他檢查，深入瞭解其中原因。謝至鏗表示，長輩跌倒，背後隱含錯綜複雜因素，因此評估需鉅細靡遺，將年長者體能與疾病病程、用藥、環境等所有可能性納入，才能根據不同原因擬定個人化防跌策略。



防跌工作之所以重要，原因在於長輩一旦跌倒，極易造成臥床、行動不便等嚴重後遺症，或是導致活動量大減，甚至部分長輩因擔心再度跌倒而畏懼出門或不再運動，長輩整日待在家中、床上，肌力流失加快，更易面臨跌倒威脅，形成惡性循環，長期下來，身體機能便如江河日下，一日不如一日。

### 防跌之道 隱藏在每個細節

在2018年11月衛生福利部國民健康署（以下簡稱健康署）出版的《長者防跌妙招》最新版本中明列預防跌倒之道，包括「定期練習肌力、柔軟度和身體平衡」、「時時注意居住環境的安全」、「選擇合適的鞋子及輔具」與「看醫生時，將正在吃的藥的藥單或藥袋帶去給醫生看」等。

長者防跌策略多半環環相扣，謝至鏗以尿失禁為例指出，國外研究證實，老人有尿失禁，確實可能增加跌倒風險，有尿失禁困擾的老人，多伴隨盆底腔肌力不足，下肢肌力連帶受影響，常趕著如廁，容易發生跌倒，因此對尿失禁族群，防跌策略不僅在減輕尿失禁症狀，也需提升下肢肌力，如廁與居家環境也要多加留意，才能全方位減少老人跌倒傷害。

曹昭懿則根據家中環境因素進行分析，浴室與廚房皆隱藏許多危機，以廚房而言，只要一滴油滴至地上，便可能釀成跌倒危機，浴室常處於濕滑狀態，亦是危機四伏。另外，家中有幼兒或兒童者，玩具沒收好，散置於地板，長輩踩到，很容易失去平衡、跌倒受傷。

健康署提醒，長輩平時居家動線，需減少雜物、家具、電線等障礙物置放其中，應保持動線淨空，家具尖銳處也要加上防撞條或泡綿。至於居家地板，亦要維持乾燥與防滑，長者臥室可考慮採用木質地板，或鋪設防跌軟墊，避免跌倒受傷。浴廁可設止滑墊，也可考慮在馬桶、浴缸旁加裝扶手，門檻前也需設止滑腳踏墊，並考慮在浴室擺放洗澡椅。

長輩進行居家活動時，應維持適當照明，可在床邊設置夜燈，至廁所通道，也可設置夜間壁燈，並準備緊急備用照明，同時要注意電燈開關處之識別亮度。

### 社區防跌宣導 面向多元

由於長輩跌倒與諸多原因相連，進行社區防跌宣導時，也需顧及這些因素。謝至鏗表示，長輩防跌推動策略常與健康飲食、運動課程、用藥安全、慢性病預防、心理健康、健康篩檢與血壓量測等社區活動結合；這些議題與跌倒事件息息相關，尤其部分長輩對環境畏縮，不願出門活動，藉由社區資源、關懷據點服務，可鼓勵長輩養成運動習慣，並有效訓練肌力。

不少國內外研究顯示，長輩運動、進行下肢核心肌肉群訓練，對防跌確有成效，如太極拳、瑜珈，都有助增加平衡感，預防跌倒事件。謝至鏗曾分析社區關懷據點運動課程，在運動課程開班前後請長輩接受測試，結果發現，長輩參與運動課程後，不僅肌力明顯提升，人際關係亦大幅改善。

## 正確使用輔具 減少跌倒風險

輔具的運用亦是防跌策略重要一環。衛生福利部社會及家庭署多功能輔具資源整合推廣中心主任李淑貞表示，長輩跌倒分內、外因素，像年長者常出現的肌少症，便屬於內在因素，目前有輔具可幫助運動復能，或加強肌力訓練，視力、聽力不佳的長輩，也有相關輔具可供使用，幫助解決內在因素的不足。環境則屬外在因素，透過輔具設置，也可打造防跌居家環境，像適合的照明、環境顏色的對比，抑或處理高低差障礙，都需評估和視個人與家庭需求進行規劃；這部分政府針對失能老人和身心障礙者都有提供專業評估服務。

有些長輩習慣以雨傘代替手杖，對此李淑貞提醒，雨傘的支持力量不足，以雨傘做手杖，安全性有待商榷。手杖若為非木質手杖，分為一般商品與醫療器材手杖；一般商品之非木質手杖，須經過經濟部標準檢驗局檢驗合格，購買時也要認明「商品檢驗標識」，使用時需依說明書正確使用，而醫療器材手杖則需要有「醫療器材許可證」，民眾使用較有保障。

目前全國每一縣市皆有縣市政府設置的輔具資源中心，長輩或民眾欲選購輔具，可多方了解，並接受專業評估，民眾上衛生福利部社會及家庭署「輔具資源入口網」，便可獲得全國縣市政府設置的輔具資源中心相關資訊。這些政府設置的輔具資源中心配置輔具評估人員、社工、維修技師等專業人力，為民眾提供一站式全方位專業服務！

## 運用資源 遠離跌倒夢魘

健康署也在網路推出「高齡者健康操」與「銀髮族防跌健身操」等影音內容，長輩在家中也能養成運動習慣，當養成規律運動習慣，肌力獲得提升，不僅生活品質好轉，也有助遠離跌倒夢魘。