



政黨與選舉的研究重點與議題

/ 葛永光

民主政治就是政黨政治，可見民主政治的成敗與政黨政治的良窳有密切的關係。政黨政治成熟與健全，則民主政治獲得鞏固與深化。反之，則民主政治的鞏固與深化都會面臨嚴重的威脅與挑戰。現今很多國家的民主政治面臨挑戰，都跟政黨政治的弊端有密切關係。

一般研究政黨政治多從下列三個層面來分析：組織層面、選舉層面與政府層面。首先，就組織層面而言，首先要確定政黨為何物。美國學者多傾向從廣義來界定政黨，政黨是指那些在選舉中有提名候選人參選的社會集合體。此時政黨被視為是「標籤政黨」，亦即，政黨只是候選人在選舉時借用政黨標籤參選的工具，選上後政黨的作用就消失了。此派觀點以艾普斯坦（Leon Epstein）為代表。有些學者則認為政黨必須在組織、選舉和政府三層面都發揮作用，才能被稱為政黨。這派學者以歐洲為主，將政黨定義得非常嚴謹，不但要參與選舉競爭，同時必須要有中央和地方得政黨組織，組織運作不僅在選舉時，平時也有許多組織活動來維繫黨員與黨的關係，執政時，政黨更是影響或協助政府推行政策的重要工具。此派學者以法國的杜佛傑（Maurice Duverger）為主。

此外，政黨的起源與本質也是政黨研究者關注的課題。政黨的出現，有些是起源於國會選舉的需要而組成，這種政黨稱為內造政黨；有些則是起源於革命、爭取殖民地獨立等非選舉的因素，這種政黨稱為外造政黨。內造政黨與外造政黨的組織結構與領導決策方式都有所不同，學習者應瞭解其中差異。政黨組織的結構與功能也是政黨學者研究政黨組織關心的另一課題。教科書主要是從系統功能理論瞭解政黨組織的結構及其履行的功能，尤其是政黨決策形成的過程，以及那些角色結構對決策過程所產生的影響。政黨的甄補（recruitment）功能對政黨生存非常重要，政黨如能甄補到好的人才進入政治體系，則政黨本身的代表性、決策功能，甚至領導功能也可因而獲得增強。反之，則政黨的領導功能必將日趨弱化，甚至生存都會受到威脅。要想強化政黨的的代表性與專業性，政黨甄補過程究應重質或重量，也成為研究政黨組織學者爭辯不休的話題。重量是指政黨應走群眾政黨路線，重質則是指政黨應走菁英政黨（幹部黨）的路線，兩者在組織結構、選舉方式及政府運作上都有截然不同的面貌，也是政黨研究者應深入瞭解的一個課題。

從選舉層面觀察，政黨的提名與輔選是政黨研究者探討的重點。就提名而言，學習者應瞭解各國不同的提名制度，提名制度大致分為政黨提名與公民投票兩大類。多數國家仍採取政黨提名的制度，也就是由政黨掌握提名候選人的權力。部分國家採取政黨提名與公民投票混合的制度，以美國為例，多數州採取以公民投票制為主的初選制，少數州仍是以黨團大會投票來選拔候選人。不過美國的初選制，基本上仍是封閉型的初選制，亦即由黨員投票產生，由全體公民投票的開放式初選，採行的州並不多。



理論上而言，各國政黨提名制仍是奠基在黨員的基礎上。至於台灣，兩大政黨的提名多採取以民調和黨員投票混合併計的方式來決定提名哪位候選人。

在選舉制度上，各國的選舉制度為何？選舉制度對各國政黨制度影響為何？尤其是選舉制度的變革，除了對政黨制度的轉型會產生影響外，對民主鞏固與深化的影響為何？都是研究者關注的課題。就此而言，杜佛傑定律似乎獲得許多驗證，亦即，單一選區制似乎有利於走向兩大黨制，而比例代表制則有利於多黨制的產生。日本的並立制似乎正朝向兩黨制邁進，而台灣的單一選區兩票制也似乎有此趨勢，至於最後是否會走向兩黨輪替執政的兩黨制，還是維持兩大黨數小黨的制度，仍須進一步觀察。至於德國的聯立制，雖然也有兩大黨，可是小黨競爭空間似乎大於並立制，因此，不時會發生組織聯合內閣的情形。教科書也特別探討政黨競爭的空間理論，並藉此探討政黨競爭的類型，如向心競爭和離心競爭，同時探討台灣的政黨競爭在近年來令人憂心的離心競爭趨勢。有關政黨的輔選，教科書探討的重點，除了輔選的聯盟理論外，也聚焦在選舉型態走向「候選人為中心」後，政黨功能是否會進一步弱化？其對政黨政治甚至民主政治的影響為何？此外，政黨應否走向「選舉機器」？何謂「選舉機器」？也都是教科書探討的重點。

最後，在政府層面中，主要是探討政黨的黨政關係。如前所述，民主政治是政黨政治，執政黨如果沒有好的黨政關係，其施政必然會受到影響。基本上，無論是國民黨或民進黨，執政時的總統都想要兼黨主席，否則，總統在領導上像是斷了一個臂膀。但是，總統兼黨主席利弊得失為何，仍值學習者深入探討。黨政



關係有單軌制，其實就是黨政合一，政府領導人也是黨的掌權者，由政領導黨，也就是所謂「單軌制」的黨政關係。但也有雙軌制，黨政分離，政府領導人不是黨主席，黨的運作與政府關聯性不大。前者如英國，後者如美國，學習者應瞭解兩者的差別。

就政黨政治而言，如何建立一個「負責任的政黨政府」，是大家關注的課題。要建立一個「負責任的政黨政府」，首先在選舉時，就必須至少有兩個「競爭團隊」參與競爭，選民選擇的不僅是個別候選人，更是兩個競爭的政黨團隊，選舉時不只是候選人的競爭，也是政黨人才團隊的競爭，兩個競爭團隊提出負責任的政策，讓選民得以做出清楚的選擇，這才是「負責任的政黨」。政黨間傾全黨之力競爭，勝選後，執政團隊內應該是以競爭團隊的黨內菁英人才為主，一方面這些黨內人才和候選人有共同的理念，對該黨政綱政策認同，執政團隊較易同心推動政策；另一方面，由同黨人才來執政，較符合政黨政治的真諦。當然這並不是說執政黨不能用非執政黨的人才，只是說這不是政黨政治的常態，畢竟有許多選民選的是政黨的「團隊」，而非完全是投給個人。如果政黨內部理念分歧，內鬥不斷，不但影響其爭取執政的機會，即使執政，也不易有好的政績。

總之，政黨政治變化萬千，選舉情勢也是瞬息萬變，教科書提供讀者觀察政黨政治與選舉政治的一些基本知識，希望能對讀者有所幫助。不過，學習者仍應多關心時事，練習用書本上的知識來觀察、分析和印證時局的發展，更有助於學習者在知識上的成長。

（作者為本科目學科委員兼召集人）